

Лекция 2

Проекты мероприятий по охране окружающей среды

СОДЕРЖАНИЕ

1. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды	3
Словарь	14
Вопросы для самопроверки	16
Рекомендуемая литература	17
Помощь	19

1. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

В целях обеспечения экологически безопасного устойчивого развития осуществляется государственное регулирование природопользования и стимулирование природоохранной деятельности путем проведения целенаправленной социально-экономической, финансовой и налоговой политики в условиях развития рыночных отношений. Хозяйственная деятельность ориентируется на достижение экономического благосостояния в сочетании с экологической безопасностью России.

Основные направления деятельности по обеспечению экологически безопасного устойчивого развития:

- экологически обоснованное размещение производительных сил;
- экологически безопасное развитие промышленности, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства;
- экологически безопасное развитие сельского хозяйства;
- неистощительное использование возобновимых природных ресурсов;
- рациональное использование невозобновимых природных ресурсов;
- расширенное использование вторичных ресурсов, утилизация, обезвреживание и захоронение отходов;
- совершенствование управления в области охраны окружающей среды, природопользования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона [N 7-ФЗ](#) «Об охране окружающей среды», других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством



СОГЛАСНО ИТОГАМ ИССЛЕДОВАНИЯ, проведенного американским фондом Blacksmith Institute, Россия лидирует по числу самых загрязненных населенных пунктов мира: в списке из 35 населенных пунктов 8 расположены на российской территории. Лидером стал украинский Чернобыль. Второе место занял центр химической промышленности Дзержинск. Во время холодной войны здесь производили зарин и горчичный газ. Как утверждают эксперты, за период 1930–1998 гг. было неправильно утилизировано около 300 тыс. тонн химических отходов. В рейтинг попали также Норильск (8 место) и Рудная Пристань, Дальнегорск (10 место).

о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

Минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), устанавливает Федеральный закон от 30.12.2009 [N 384-ФЗ](#). В числе требований закона к зданиям и сооружениям указано требование безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду (статья 6). В соответствии с тем же законом: ... «Мероприятия по охране окружающей среды, предусмотренные в проектной документации здания или сооружения в соответствии с федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, должны обеспечивать предотвращение или минимизацию оказания негативного воздействия на окружающую среду» (статья 32).

Раздел проектной документации «**Перечень мероприятий по охране окружающей среды**» должен содержать:

В ТЕКСТОВОЙ ЧАСТИ

- а) результаты оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду;

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) - это особая деятельность по выявлению, анализу и учету последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности; по результатам такой оценки принимается решение о возможности или невозможности осуществления соответствующей деятельности, в зависимости от того, каким по характеру и масштабу будет воз-

действие этой деятельности на состояние окружающей среды. С 2007 г. и по настоящий момент в отношении объектов капитального строительства, в том числе особо опасных объектов, проводится единая государственная экспертиза в соответствии с градостроительным законодательством, в ходе которой проектная документация проверяется и на соответствие экологическим требованиям. Правовыми основаниями для проведения ОВОС в целях государственной экспертизы являются [ст. 49 ГрадК РФ](#), называющая в числе обязательных документов, предоставляемых на экспертизу, план мероприятий по охране окружающей среды (ПМООС). Состав и порядок экологического сопровождения инвестиционно-строительных проектов, порядок разработки, согласования и утверждения отдельных этапов, рекомендации по выполнению прогнозных оценок воздействия проектируемого объекта на окружающую природную среду по этапу ОВОС устанавливается в [«Рекомендации по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов»](#), а так же в [«Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»](#).

- б) перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта капитального строительства, включающий:
- *результаты расчетов приземных концентраций загрязняющих веществ, анализ и предложения по предельно допустимым и временно согласованным выбросам;*



В РЕЗУЛЬТАТЕ ВЗРЫВА, на платформе BP Deepwater Horizon 20 апреля 2010 года, в Мексиканском заливе, произошедшего на глубине 1,3 тысяч метров и последовавшего за ним пожара, погибли 11 человек, еще 17 рабочих пострадали. Разлив нефти из аварийной скважины специалисты смогли остановить лишь спустя пять месяцев. За это время в воды залива попало более 200 миллионов галлонов нефти (почти 760 миллионов литров). По данным экологов, от последствий разлива нефти погибли более 8 тысяч птиц, сотни морских черепах и порядка 100 дельфинов. Очистительные работы в воде и на суше продолжались почти год.

Методику расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий устанавливают нормы [ОНД-86](#). Нормы должны соблюдаться при проектировании предприятий, а также при нормировании выбросов в атмосферу реконструируемых и действующих предприятий.

- обоснование решений по очистке сточных вод и утилизации обезвреженных элементов, по предотвращению аварийных сбросов сточных вод ([Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, «Порядок согласования проектов нормативов предельно допустимого сброса вредных веществ в водные объекты» РД 52.24.689-2006](#)):
- мероприятия по охране атмосферного воздуха;
- мероприятия по оборотному водоснабжению - для объектов производственного назначения;
- мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова, в том числе мероприятия по рекультивации нарушенных или загрязненных земельных участков и почвенного покрова;
- мероприятия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов;

Перечень групп отходов промышленных предприятий с указанием их состава и состояния, а также возможных методов переработки и захоронения на специализированных полигонах (приему на специализированные полигоны подлежат токсичные промышленные отходы 1 - 3 классов опасности) приведен в [СНиП 2.01.28-85](#) «Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию».

- мероприятия по охране недр – для объектов производственного назначения;
- мероприятия по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания (при наличии объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации, отдельно указываются мероприятия по охране таких объектов);
- мероприятия по минимизации возникновения возможных аварийных ситуаций на объекте капитального строительства и последствий их воздействия на экосистему региона;

Определение возможности возникновения аварий выполняют по результатам анализа причин аварийности на конкретных объектах-аналогах примерно равной мощности. Для этого на объекте-аналоге проводят отбор и описание сценариев выбранных аварийных ситуаций, имевших экологические последствия, определяют размеры зон и характер их воздействия.

Аварийность на объектах-аналогах, следует оценивать по показателям риска их неблагоприятного воздействия на окружающую среду, объекты инфраструктуры и население. При этом используются статистические данные по аварийности объекта-аналога за последние 5 лет и показатели экологического ущерба от зарегистрированных аварий.

При анализе аварийности следует указывать наименование объекта-аналога, название производства или технологического процесса, причину возникновения аварии, виды и количество загрязняющих или токсичных веществ, попадающих в окружающую среду в результате аварии, другие виды нарушений, а также последствия аварий и проводившиеся мероприятия по их ликвидации.



В отличие от большинства красных книг, как мирового, так и национального уровня, занесение вида в Красную книгу России на основании Закона РФ «О животном мире» автоматически влечет за собой возникновение законодательной защиты, своего рода «презумпцию запрета добывания», независимо от категории статуса вида. Красная книга Российской Федерации вышла в свет в 2001 году. Она представляет собой 860 страниц текста, иллюстрирована цветными изображениями всех занесенных в неё животных и картами их ареалов.

- мероприятия, технические решения и сооружения, обеспечивающие рациональное использование и охрану водных объектов, а также сохранение водных биологических ресурсов (в том числе предотвращение попадания рыб и других водных биологических ресурсов в водозаборные сооружения) и среды их обитания, в том числе условий их размножения, нагула, путей миграции (при необходимости);
- программу производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта, а также при авариях;

Производственный контроль – это непосредственная деятельность руководителя хозяйствующего субъекта, или уполномоченного им лица по управлению воздействием на окружающую среду. Производственный контроль осуществляется субъектами хозяйственной и иной деятельности самостоятельно. Это единственный из всех видов контроля, когда субъект сочетает в себе функции по природопользованию и контролю. Кроме того, за неисполнение обязанности по организации производственного контроля собственной деятельности, субъект может быть привлечен к ответственности.

Целями производственного экологического контроля являются:

- выполнение требований федерального и регионального законодательства в области охраны окружающей среды;
- соблюдение установленных нормативов воздействия на окружающую среду, лимитов использования природных ресурсов, нормативов качества окружающей природной среды в зоне влияния хозяйствующего субъекта;
- повышение качества продукции.



Площадь водного зеркала Байкала 31500 км² - это равно примерно площади таких стран, как Бельгия, Нидерланды или Дания. В настоящее время в Байкале известно 1550 видов и разновидностей животных и 1085 - растительных организмов. В открытой части озера фауна на 60% эндемична (уникальна). Полностью эндемичны в Байкале 11 семейств и подсемейств, 96 родов, объединяющих около 1000 видов.

Среди специальных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, производственный контроль встречается в Земельном кодексе РФ ст. 73 и в Федеральном законе N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» ст. 25. В Лесном кодексе РФ, Водном кодексе РФ, Законе РФ от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 О недрах», Федеральном законе от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ «О животном мире» производственный контроль не упоминается.

Организация производственного контроля осуществляется следующим образом. Каждая организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, в соответствии с Правилами организации производственного контроля разрабатывает положение о производственном контроле с учетом применяемой технологии и технических особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов. Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации при обязательном согласовании с территориальным органом Ростехнадзора. В Положении организацией должны быть отражены все аспекты осуществления и организации производственного контроля с учетом технологической и технической специфики опасных производственных объектов, а также особенностей организации и выполнения эксплуатационных работ. Во всяком случае, в Положении указывается должность работника, ответственного за осуществление производственного контроля, если численность занятых на опасных производственных объектах работников не превышает 500 чел, его права и обязанности. Если число работающих на предприятии превышает указанную цифру, эксплуатирующей организацией должна быть создана специальная служба производственного контроля. Структура данной службы, а также полномочия должностных лиц службы должны быть приведены в

Положении.

Проверки соблюдения требований по организации и осуществлению производственного контроля организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, осуществляются Ростехнадзором и его территориальными органами в рамках осуществления ими полномочий по государственному контролю в за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах (п. 5.3.1.5 [Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору](#), утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401).

в) [Перечень и расчет затрат](#) на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат

Порядок возмещения убытков собственникам земельных участков («[Правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц](#)»), землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользова-



Перечень и расчет затрат

на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат

телей, землевладельцев и арендаторов земельных участков или ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, устанавливается Правительством Российской Федерации.

При расчетах размеров возмещения убытки собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков определяются с учетом стоимости их имущества на день, предшествующий принятию решения об изъятии земельных участков, о временном занятии земельных участков или об ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков («Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ, статья 57).

в графической части

- г) ситуационный план (карту-схему) района строительства с указанием на нем границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, границ санитарно-защитной зоны ([СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03](#) «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»), селитебной территории, рекреационных зон, водоохранных зон ([Водный кодекс Российской Федерации](#), статья 65), зон охраны источников питьевого водоснабжения ([Водный кодекс Российской Федерации](#), статья 34), мест обитания животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации, а также мест нахождения расчетных точек;

- д) ситуационный план (карту-схему) района строительства с указанием границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, расположения источников выбросов в атмосферу загрязняющих веществ и устройств по очистке этих выбросов ([ОНД-86](#));
- е) карты-схемы и сводные таблицы с результатами расчетов загрязнения атмосферы при неблагоприятных погодных условиях и выбросов по веществам и комбинациям веществ с суммирующимися вредными воздействиями - для объектов производственного назначения (ОНД-86);
- ж) ситуационный план (карту-схему) района с указанием границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, с указанием контрольных пунктов, постов, скважин и иных объектов, обеспечивающих отбор проб воды из поверхностных водных объектов, а также подземных вод, - для объектов производственного назначения.

СЛОВАРЬ

Возобновимые природные ресурсы

[В тексте ↑](#)

Англ. *renewable natural resources* – природные ресурсы, восстанавливающиеся в ходе естественных процессов в прежнем качестве и количестве в пределах наблюдаемых естественных колебаний за обозримый период.

Невозобновимые природные ресурсы

[В тексте ↑](#)

Англ. *irrestorated natural resources* – ресурсы, абсолютно невозстанавливающиеся (каменный уголь, нефть, природный газ и др.) или восстанавливающиеся значительно медленнее, чем идёт их использование (торфяники, многие осадочные породы).

Объект капитального строительства

[В тексте ↑](#)

Здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Природопользование

[В тексте ↑](#)

Использование природных ресурсов в процессе общественного производства для удовлетворения материальных и культурных потребностей общества.

Рекультивация

[В тексте ↑](#)

Лат. re — приставка, обозначающая возобновление или повторность действия; *cultivo* — обрабатываю, возделываю – комплекс работ по экологическому и экономическому восстановлению земель и водоёмов, плодородие которых в результате человеческой деятельности существенно снизилось.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. **Деятельность, каких органов государственной власти и иных организаций и лиц включается в понятие «Охрана окружающей среды»?**
2. **Направление деятельности по оценке окружающей среды?**
3. **Содержание раздела проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» в текстовой части?**

Ответы:

№ 1

№ 2

№ 3

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. [N 7-ФЗ](#) «Об охране окружающей среды»
2. [N 136-ФЗ](#) «Земельный кодекс РФ»
3. [N 74-ФЗ](#) «Водный кодекс Российской Федерации»
4. [Приказ от 16 мая 2000 г. N 372](#) «Об утверждении положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»
5. [Приказ от 17 декабря 2007 г. N 333](#) «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»
6. [Постановление от 5 марта 2007 г. N 145](#) «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» + «Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»
7. [Постановление от 7 мая 2003 г. N 262](#) «Об утверждении правил возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц»
8. [Постановление от 10 марта 1999 г. N 263](#) «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»

9. [Постановление от 30 июля 2004 г. N 401](#) «О федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»
10. [Письмо от 1 июня 1998 г. N 9-10-17/28](#) «Об организационно-методических документах по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов»
11. [Практическое пособие к СП 11-101-95](#) по разработке раздела «Оценка воздействия на окружающую среду» при обосновании инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений
12. [ОНД-86](#) «Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий»
13. [РД 52.24.689-2006](#) «Порядок согласования проектов нормативов предельно допустимого сброса вредных веществ в водные объекты»
14. [СНиП 2.01.28-85](#) «Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов основные положения по проектированию»
15. [Санитарные правила СП 1.1.1058-01](#) «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»
16. [СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03](#) «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

ПОМОЩЬ

Решения некоторых возможных проблем и информация о лекции

- Большая часть возникающих проблем при чтении лекции (нерабочие ссылки, видео-файлы) решается установкой новой (последней) версии программы Adobe Reader. Это специальная программа для чтения pdf-файлов. Скачайте программу из вашего кабинета слушателя или с [официального сайта Adobe](#).
- Для полноценного использования лекционного материала, также необходимо подключение к Интернет, поскольку большинство ссылок ведет на Интернет-ресурсы и сервер Академии. Если ссылки в лекции не работают, ваше Интернет-подключение прервалось, отсутствует, либо слишком медленно.
- Вы можете сохранить лекцию на свой компьютер и использовать её оффлайн, без подключения к Интернет, но ссылки, ведущие в Интернет, в этом случае, работать не будут.
- Документ имеет ограничение на печать, копирование и редактирование содержимого.